

**UCHWAŁA NR XIX.203.2021
RADY GMINY BABOSZEWO**

z dnia 31 maja 2021 r.

w sprawie: przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Grzegorza Kamińskiego wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.) w związku z art. 54 § 1 i §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r poz. 2325 z późn. zm.) uchwala się co następuje :

§ 1.

Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Grzegorza Kamińskiego z dnia 05.05.2021 r. na uchwałę Rady Gminy Baboszewo w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektor Przedszkola w Baboszewie nr XXVIII.191.2021 z dnia 28 kwietnia 2021 roku.

§ 2.

Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Wójta Gminy Baboszewo:

1. do przekazania skargi o której mowa w §1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie,
2. do reprezentowania Rady Gminy Baboszewo przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie, a także do udzielania dalszych pełnomocnictw, w tym pełnomocnictwa do sporządzenia i wniesienia skargi kasacyjnej oraz reprezentowania Rady Gminy Baboszewo w postępowaniu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Baboszewo.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

PRZEWODNICZĄCY RADY

Sławomir Piotr Goszczycki
Sławomir Goszczycki

Załącznik do Uchwały XIX.203.2021

Rady Gminy Baboszewo z dnia 31 maja 2021 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
Ul. Jasna 2/4,
00-013 Warszawa

Dot. XXVIII.191.2021 z dnia 28 kwietnia 2021 roku

Skarżący: Grzegorz Kamiński

Reprezentowani przez
Wojciecha Puńskiego
Ul. Korzenna 3b/9
81-587 Gdynia

Organ: Rada Gminy Baboszewo

Urząd Gminy Baboszewo
Ul. Warszawska 9a
09-130 Baboszewo

Odpowiedź na skargę

z dnia 05 maja 2021 r (doręczoną w dniu 06 maja 2021r.) wniesioną przez Grzegorza Kamińskiego na uchwałę Rady Gminy Baboszewo nr XXVIII.191.2021 z dnia 28 kwietnia 2021 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektor Przedszkola w Baboszewie.

Działając w imieniu organu, na podstawie art. 54 §1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r poz. 2325 zwaną dalej ppsa) przekazuję skargę Pana Grzegorza Kamińskiego z dnia 05 maja 2021r. data wpływu do Urzędu Gminy w Baboszewie dnia 06 maja 2021r. wniesioną na uchwałę Rady Gminy Baboszewo nr XXVIII.191.2021 z dnia 28 kwietnia 2021 r w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektor Przedszkola w Baboszewie wnoszę o:

1. odrzucenie skargi ewentualnie o jej oddalenie,
2. zasądzenie na rzecz organu kosztów postępowania według norm prawem postępowania,
3. rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym bez przeprowadzania rozprawy.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Sławomir Piotr Goszczycki

UZASADNIENIE

Rada Gminy Baboszewo Uchwała Nr XXVIII.191.2021 z dnia 28 kwietnia 2021 r w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektor Przedszkola w Baboszewie (zwaną dalej uchwałą) na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 t. j.) związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735 zwaną dalej kpa) uznała za bezzasadną skargę Grzegorza Kamińskiego na działanie Dyrektora Przedszkola w Baboszewie. Postępowanie było prowadzone w ramach ustawy o samorządzie gminnym art. 18d jako skarga na działania jednostki organizacyjnej gminy tj. jego Dyrektora. Rada na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy) oraz na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności).

Skarga przewidziana w art. 227 kpa. stanowi jedynie uzupełnia środki ochrony wolności i praw konstytucyjnych, ale ich nie zastępuje. Stanowisko zajęte przez organ rozpatrujący skargę nie zastąpi oceny pracy dyrektora przedszkola przewidzianej w Karcie Nauczyciela, jak również postępowania dyscyplinarnego. Wyrażając stanowisko, co do bezzasadności skargi na działalność dyrektora, rada gminy nie weszła w kompetencje zastrzeżone dla organów wskazanych w tych przepisach, gdyż jej ocena nie wywoła skutków przypisanych tym instytucjom prawnym.

Znamienny w niniejszej sprawie jest Fakt, że w wyniku tożsamej skargi prowadzone było postępowanie przez Wójta Gminy Baboszewo, które zakończyło się 02 kwietnia 2021 r.

Należało zatem rozdzielić postępowanie w sprawie rozpatrzenia skargi od postępowania wynikającego z nadzoru sprawowanego przez organ wykonawczy gminy. Skarga, o której mowa w art. 227 k.p.a. ma bowiem bardzo szeroki zakres, a wymienione kategorie spraw mają charakter przykładowy. Przedmiotem skargi może być zatem każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań państwa lub innego podmiotu, któremu zlecono zadania z zakresu administracji publicznej oraz ich pracowników i funkcjonariuszy. Osoba wnosząca skargę powinna wskazać jedynie powód swojego niezadowolenia i podmiot, którego jej zdaniem, błędne lub nieprawidłowe działania leżą u podstaw złożenia skargi. Katalog naruszeń określony w art. 227 k.p.a. nie jest zamknięty, bowiem określenie "w szczególności" oznacza, że katalog ten ma charakter otwarty. Przedmiotem skargi mogą być więc również inne okoliczności, z których wynika niezadowolenie z działania lub zaniechania organu.

Na przedmiotową Uchwałę Pan Grzegorz Kamiński złożył skargę (odwołanie) do Samorządowego



Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie. Odwołanie zostało następnie uzupełnione pismem z dnia 12.05.2021 roku (wpływ do urzędu dnia 13.05.2021 r.). Rada Gminy Baboszewo traktuje przedmiotowe podanie jako skargę na uchwałę Rady. Podkreślić należy, że o treści podania nie decyduje jego nazwa, lecz jego zawartość i okoliczności faktyczne. W orzecznictwie sądów administracyjnych i doktrynie utrwalony jest pogląd, że żądanie strony w postępowaniu administracyjnym należy oceniać na podstawie treści pisma.

O charakterze pisma decyduje wyłącznie strona, zaś organ administracji w razie wątpliwości ma obowiązek wyjaśnić rzeczywistą wolę strony. Taki tok postępowania nakazuje zasada prawdy obiektywnej, wyrażona w art. 7 kpa., a także wynikający z art. 9 kpa. obowiązek należytego i wyczerpującego informowania strony o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ich prawa i obowiązki będące przedmiotem postępowania (zob. B. Adamiak (w): B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Warszawa 2006, s. 363, A. Wróbel (w): M. Jaśkowska, A. Wróbel, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Zakamycze 2005, s. 434 - 435 oraz tam orzecznictwo).

Wobec powyższego mylne zatytułowanie pisma (brak oznaczenia) lub inne oczywiste niedokładności nie mogą stanowić przeszkody do nadania pismu biegu i rozpoznania go we właściwym trybie.

Od uchwał Rady Gminy nie przysługuje odwołanie w trybie kpa. Uchwały zaskarżalne są jedynie w trybie skargi do Sądu administracyjnego.

Podstawą wniesienia skargi na **uchwałę rady gminy** (akt prawa miejscowego) jest art. 101 ustawy samorządzie gminnym, który stanowi:

Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

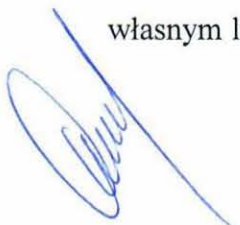
2. *Przepisu ust. 1 nie stosuje się, jeżeli w sprawie orzekł już sąd administracyjny i skargę oddalił.*

2a. *Skargę na uchwałę lub zarządzenie, o których mowa w ust. 1, można wnieść do sądu administracyjnego w imieniu własnym lub reprezentując grupę mieszkańców gminy, którzy na to wyrażą pisemną zgodę.*

3. *(uchylony).*

4. *W sprawach, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 94.*

Przedmiotowy przepis stanowi, że każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć tę uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Skargę można wnieść w imieniu własnym lub reprezentując grupę mieszkańców gminy, którzy wyrażą na to pisemną zgodę. Podkreśla



się jednak, że prawo do wniesienia skargi musi wiązać się z ustaleniem, że istnieje realny związek między zaskarżoną uchwałą, a indywidualną sytuacją prawną skarżących. Osoba wnosząca skargę musi wykazać, że na skutek podjęcia danej uchwały doszło do naruszenia konkretnego i aktualnego, chronionego prawem interesu lub uprawnienia tej osoby oraz wskazać naruszenie przez organ gminy konkretnego przepisu prawa materialnego, wpływającego negatywnie na sytuację prawną skarżącego (por. m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z 24 kwietnia 2019 r., sygn. II SA/Gd 784/18, LEX nr 2655923). Zaskarżenia uchwały rady gminy może dokonać prokurator bądź Rzecznik Praw Obywatelskich, jeżeli - według ich oceny - wymaga tego ochrona praworządności lub praw człowieka i obywatela (por. art. 8 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi). Legalność uchwały kontroluje także organ nadzoru (wojewoda bądź regionalna izba obrachunkowa) w ramach rozstrzygnięcia nadzorczego (por. art. 90-94 usg.).

W przedmiotowej sprawie jednak skargę należy odrzucić. W zakresie właściwości sądów administracyjnych nie mieści się rozpatrywanie skarg na informacje dotyczące tzw. skarg powszechnych wnoszonych w trybie Działu VIII kpa. Zakres właściwości sądów administracyjnych został określony w art. 3 § 2 ustawy ppsa. Katalog ten ma charakter zamknięty. Nie wymieniono w nim uchwał podejmowanych w postępowaniu skargowo-wnioskowym. Postępowanie skargowo - wnioskowe uregulowane w całości w Dziale VIII k.p.a. ma cechy uproszczonego postępowania administracyjnego. Na jego administracyjny charakter wskazuje umieszczenie w kpa. regulacji odnoszących się do tego postępowania, charakter organów przed którymi jest prowadzone oraz przedmiot skargi. Uproszczenie postępowania wynika w istocie z braku stron oraz mniej sformalizowanego toku postępowania, a także z zastąpienia rozstrzygnięć zawiadomieniami, wreszcie z wyłączenia możliwości kontroli instancyjnej.”. Powszechne jest stanowisko, wedle którego sąd administracyjny nie jest właściwy do rozpoznawania skarg, których przedmiotem jest zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi wniesionej w trybie Działu VIII k.p.a. Postępowanie skargowo - wnioskowe uregulowane w Dziale VIII k.p.a. ma bowiem charakter odrębny od postępowania administracyjnego, a do czynności podejmowanych w tym postępowaniu nie stosuje się przepisów Działu II k.p.a., ponieważ - w odróżnieniu od postępowania administracyjnego, postępowanie skargowo - wnioskowe nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej. Tryb ten (art. 221 i następne kpa.) jest jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, którego zakończenie, czyli zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi lub wniosku, nie daje podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, a więc nie tylko postępowania odwoławczego, ale także postępowania sądowo-administracyjnego”. Organy jednostek samorządu terytorialnego podejmują uchwały we wszystkich sprawach należących do ich właściwości (co sugerowałoby możliwość zaskarżenia ich do sądu administracyjnego), jednak uchwały podjęte w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a., mimo specyficznej formy, wykazują cechy czynności informującej o sposobie



załatwienia skargi, takiej samej jak czynności innych organów wymienionych w art. 229 k.p.a., którym nie przypisano uchwały jako prawnej formy działania.”

Odnosząc się natomiast do merytorycznych przesłanek zawartych w skardze Rada Gminy Baboszewo podtrzymuje w całej rozciągłości argumenty zawarte w uzasadnieniu skarżonej uchwały.

Uwzględniając powyższe wnoszę jak na wstępie.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Sławomir Piotr Goszczycki

Załączniki:

1. Skarga
2. Akta sprawy
3. Odpis odpowiedzi na skargę