

UCHWAŁA NR XXVIII/185/2017
RADY GMINY BABOSZEWO
z dnia 28 kwietnia 2017 roku

w sprawie odwołania Skarbnika Gminy Baboszewo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r, poz. 446 ze zm.) oraz art. 70 par. 1 i par. 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. 2016, poz. 1666 ze zm.) - na wniosek Wójta Gminy Baboszewo - Rada Gminy Baboszewo uchwala, co następuje:

§ 1

1. Odwołuje się Panią Annę Guzanowską ze stanowiska Skarbnika Gminy Baboszewo - Głównego księgowego budżetu, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.
2. Odwołanie jest równoznaczne z wypowiedzeniem umowy o pracę – stosownie do art. 70§2 k.p.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Baboszewo.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Stawomir Piotr Goszczycki

Uzasadnienie

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, powoływanie i odwoływanie skarbnika gminy, który jest głównym księgowym budżetu należy do wyłącznej kompetencji rady gminy i dokonywane jest na wniosek wójta. Pani Anna Guzanowska jest zatrudniona na stanowisku skarbnika gminy Baboszewo od dnia 29 maja 2008 roku.

W dniu 20 kwietnia 2017 roku Wójt Gminy Baboszewo złożył wniosek o odwołanie ze stanowiska skarbnika – głównego księgowego budżetu gminy Baboszewo Pani Anny Guzanowskiej w trybie natychmiastowym. Odwołanie uzasadniają następujące okoliczności:

1. Skarbnik Gminy Anna Guzanowska poświadczyła za zgodność z oryginałem kopię pisma Znak FNiPOD.3251.4.2016 z dnia 01.12.2016r. skierowanego do Komendy Powiatowej Policji w Płońsku, której treść jest inna niż treść oryginału przekazanego do Komendy Powiatowej Policji. Na kopii dokumentu przekazanego przez skarbnik Wójtowi brakuje na stronie drugiej pkt. 5 o treści - informacja o przyznanych środkach budżetowych w toku wykonywania budżetu jednostek oświatowych za 2015 rok i przyczynach zwiększeń środków w poszczególnych planach finansowych. Natomiast w oryginale pisma, które zostało przekazane do Komendy Powiatowej Policji w Płońsku treść ta widnieje. Do Komendy Powiatowej Policji w Płońsku został również przesłany załącznik do ww. pisma zatytułowany w brzmieniu pkt.5. Wskazać należy, iż poza stwierdzeniem zgodności z oryginałem, podczas gdy zgodności takiej nie było, skarbnik gminy Anna Guzanowska, tworząc treść i przekazując oryginał pisma do Komendy Policji, dokonała tego bez upoważnienia wójta oraz przekazała dokumenty, które nie były

żądane przez Policję, tj. dokument o tytule w brzmieniu ww pkt 5. Dokument ten został samowolnie wytworzony przez skarbnika gminy na potrzeby postępowania prowadzonego przez policję w sprawie zawiadomienia wójta, w celu wykazania wbrew istniejącym dokumentom finansowym, że ówczesny Dyrektor Szkoły w Sarbiewie nie przekroczył planu finansowego szkoły. Ponadto podpisując pismo pieczęcią Skarbnika Gminy działała bez upoważnienia Wójta i niezgodnie z regulaminem organizacyjnym Urzędu Gminy

2. Skarbnik Gminy Anna Guzanowska przekazała do Regionalnej Izby Obrachunkowej Uchwałę Nr XXVII/179/2017 Rady Gminy Baboszewo z dnia 28 marca 2017 roku w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2017 rok o innej treści, niż ta, która została podjęta na sesji Rady Gminy Baboszewo w ww dacie. Rada Gminy Baboszewo w dniu 28 marca 2017 roku podjęła uchwałę o ww numerze, jednak zawiera ona na pierwszej stronie inną treść niż dokument przekazany do RIO, a mianowicie par. 3 ust. 1 tiret drugi ww. uchwały podjętej na sesji brzmi: „nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych – 5 184 895 zł”, zaś uchwały przekazanej przez skarbnik gminy do RIO par. 3 ust. 1 tiret drugi brzmi: „nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych – 4 992 221 zł”.
3. Skarbnik Gminy Anna Guzanowska spowodowała incydent związany z bezpieczeństwem informacji, mogący skutkować utratą przez Gminę aktywów finansowych, realizując przelewy w systemie bankowości elektronicznej poza Urzędem Gminy, a nawet poza granicami kraju, w trakcie przebywania na urlopie.
4. Z ustaleń audytu przeprowadzonego na zlecenie Wójta Gminy wynikają m.in. następujące nieprawidłowości:

a) skarbnik nieprawidłowo organizuje obieg i kontrolę dowodów księgowych polegającą na przedstawianiu do sprawdzeń merytorycznych, zatwierdzeń do zapłaty, podpisu sprawozdań, list płac osobom nieuprawnionym oraz realizuje płatności na podstawie tak zatwierdzonych i sprawdzonych dowodów księgowych;

b) sporządziła korektę bilansu za 2015 r. dla Urzędu Gminy bez wiedzy i podpisu kierownika jednostki, brak podpisania bilansów jednostkowych Szkoły Podstawowej w Mystkowie, Zespołu Szkół w Polesiu, Szkoły Podstawowej w Sarbiewie za 2015 r.

c) nie kontrasygnuje faktur i rachunków

d) nie przechowuje w dokumentacji księgowej kompletu dokumentów dotyczących danej operacji księgowej, niezbędnych do rzetelnego wykonania wstępnej kontroli, takich jak np. umowy, protokoły odbioru robót budowlanych, zlecenia;

e) nie dokonuje zamykania okresów sprawozdawczych w księgach rachunkowych, co pozwala na dokonywanie zmian zapisów księgowych po sporządzeniu sprawozdań budżetowych i finansowych, co z kolei stawia pod znakiem zapytania wiarygodność danych wykazywanych w sprawozdaniach;

f) nie dokonuje potrąceń z wynagrodzenia usługodawcy kar umownych za opóźnienia w wykonaniu przedmiotu zamówienia,

g) nieprawidłowo naliczyła odpis na ZFŚS w 2016 r. dla Urzędu Gminy,

h) nieprawidłowo przeprowadziła inwentaryzację do bilansów jednostkowych na dzień 31.12.2015 r.,

i) nierzetelnie dokonuje wstępnej kontroli głównego księgowego, co skutkuje przekroczeniami kwot z planów finansowych w zakresie zaciągania zobowiązań i dokonywania wydatków.

Szczegółowe ustalenia i przykłady nieprawidłowości w w/w zakresie zawiera sprawozdanie wstępne z przeprowadzonych czynności audytowych w zakresie audytu finansowego, którego kopię przekazano Pani Skarbnik.

Ponadto ustalono, że:

a) nieprawidłowo były obliczane i przekazywane do Urzędu Skarbowego podatki od osób fizycznych oraz towarów i usług, przez co narażono Gminę na naliczenie odsetek za zwłokę,

b) brak deklaracji miesięcznych i rocznych o zatrudnieniu, kształceniu lub działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,

c) dokonywano skreśleń na dokumentach księgowych w zakresie zakwalifikowania wydatku do danego paragrafu po dokonaniu płatności,

d) nie egzekwowano należności Gminy z tytułu podatków i opłat, dopuszczając do powstania przedawnienia tych należności, co potwierdza m.in. informacja z Urzędu Skarbowego w Płońsku

e) stwierdzono przypadki używania pieczęci o treści „mgr Anna Guzanowska” nie znajdującej się w „Rejestrze pieczęci urzędowych”, m.in. na dokumentach

dotyczących zmian w budżecie stosownie do art. 257 ustawy o finansach publicznych z grudnia 2016 roku

f) Pani Skarbnik nie respektuje polecenia służbowego w zakresie pracy w godzinach nadliczbowych bez zgody Wójta i dokonywania w „ewidencji wyjść w godzinach pracy w sprawach prywatnych i godzin nadliczbowych pracowników Urzędu na 2017 rok” wpisów godzin nadliczbowych bez zgody pracodawcy, a przede wszystkim w godzinach wieczornych i nocnych, soboty, niedziele i święta. Polecenie w tym zakresie otrzymała Skarbnik na piśmie 24 marca 2017 roku (pismo z dnia 22 marca 2017r.). Pomimo to Skarbnik nie zaprzestała takich praktyk, czego dowodem jest dokonanie kolejnych wpisów w ww ewidencji w datach: 12.04.2017r. godz. 19:30 do 23:30 oraz 17.04.2017r. (poniedziałek wielkanocny) w godz. od 14:00 do 19:00

g) sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Baboszewo za 2016 rok, Skarbnik przygotowała z datą - marzec 2017 roku, podczas gdy w piśmie z 11 kwietnia 2017 roku kierowanym do Wójta Pani Guzanowska poinformowała, że nie może sporządzić bilansu jednostkowego, rachunku zysków i strat oraz zestawienia zmian w funduszu jednostki, które składają się na sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok

Ponadto dokonana przez pracodawcę analiza akt osobowych Pani Anny Guzanowskiej wskazuje na brak udokumentowania w momencie powołania posiadania kwalifikacji niezbędnych dla pełnienia funkcji Skarbnika Gminy – głównego księgowego budżetu gminy.

Wskazane wyżej nieprawidłowości stanowią ciężkie naruszenie podstawowych obowiązków pracowniczych i uzasadniają odwołanie skarbnika w trybie natychmiastowym stosownie do treści art. 70 par. 3 kodeksu pracy oraz, że

niezależnie od powyższego działania te uniemożliwiają dalszą współpracę Wójta z Panią Anną Guzanowską z uwagi na całkowitą utratę zaufania. Niemniej jednak Wójt zawniósł o odwołanie Skarbnika z zachowaniem 3-miesięcznego okresu wypowiedzenia. W odniesieniu do Skarbnika Gminy pracodawca ma prawo stawiać wyższe wymagania w zakresie umiejętności merytorycznych, a przede wszystkim współpracy i lojalności.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Sławomir Piotr Goszczycki

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'G' followed by a vertical line.