

UCHWAŁA Nr XV/106/2016

RADY GMINY BABOSZEWO

z dnia 31 marca 2016 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej

w Sarbiewie z dnia 10 marca 2016 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2016 r. poz. 23), Rada Gminy Baboszewo uchwala co następuje:

§1

Uznaje **za zasadną** skargę wniesioną 10 lutego 2016 roku przez Panią Małgorzatę Zielińską na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Sarbiewie.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Sławomir Piotr Gąszczycki

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XV/106/2016

Rady Gminy Baboszewo

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w

Sarbiewie z dnia 10 marca 2016 roku

W dniu 10 marca 2016 r. wpłynęła skarga na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej w Sarbiewie. Zarzuty przedstawione w skardze przez Panią Małgorzatę Zielińską dotyczą zaniechania i nienależytego wykonywania zadań poprzez niestosowanie się do zaleceń lekarskich dotyczących przeciwwskazań przebywania na zimnym powietrzu córki skarżącej – uczennicy I klasy Szkoły Podstawowej w Sarbiewie. Jak wynika z relacji matki dziecka po tym, jak jedna z nauczycielek nie stosując się do ustnych próśb matki, zabrała dziecko w zimny i wietrzny dzień na zajęcia logopedyczne na dwór, co spowodowało zachorowanie dziecka (angina, zapalenie obu stron oskrzeli i zapalenie uszu), postanowiła porozmawiać z Dyrektorem szkoły. W tym celu udała się w marcu 2015 r. do gabinetu Dyrektora. W rozmowie uczestniczyła również nauczycielka, która feralnego dnia prowadziła zajęcia logopedyczne na powietrzu. Skarżąca wyjaśnia, iż podczas tego spotkania otrzymała informację od Dyrektora, że szkoła może wyprowadzać dzieci na powietrze do -10°C bez zgody rodziców. Ponadto skarżąca zwraca uwagę, iż w tym dniu dostarczyła Dyrektorowi zaświadczenie lekarskie dla córki, które zawierało zdecydowane przeciwwskazania ekspozycji na zimno oraz unikanie przebywania na zimnym powietrzu. Z uwagi na fakt, iż Dyrektor poinformował skarżącą, że wybiera się na zajęcia w-f na dwór z klasą VI, do której uczęszczał wówczas jej syn, skarżąca przedstawiła również zaświadczenie lekarskie zwalniające dziecko z zajęć. Matka zaznacza, że pomimo wiedzy Dyrektora i nauczycieli o przeciwwskazaniach lekarskich dotyczących jej córki, nie były one przez nich respektowane i tym samym 10 marca 2016 r. przeziębiona dziewczynka została zabrana na dwór.

Skarga została przedstawiona Dyrektorowi 16 marca 2016 r. podczas

wykonywania czynności przez kontrolujących w ramach prowadzonej w szkole kontroli doraźnej. Pan Dyrektor wyjaśnił, że sytuacja pojawiła się w zeszłym roku i dziecko rzekomo przez wyjście na dwór podczas zajęć logopedycznych zachorowało. Potwierdził również dostarczenie zaświadczenia lekarskiego przez skarżącą 11 marca 2015 r. Oświadczył ponadto, że przepisy bhp pozwalają na wychodzenie z dziećmi na dwór do -10°C, ale ich dokładnie nie sprecyzował. Wyjaśnił również, że w związku z tymi przeciwwskazaniami lekarskimi pojawił się problem organizacyjny związany z opieką nad dzieckiem podczas gdy inne dzieci przebywają na zajęciach na dworze i tym samym dziecko czasami zostaje pod opieką woźnej lub nauczyciela klasy 0. Wyjaśnienia złożyła również nauczycielka, która 10 marca 2016 r. wyszła z dziećmi na dwór. Wy tłumaczyła, że zgodnie z ustaleniami z matką, dziecko będzie decydowało kiedy może wyjść na dwór, a kiedy pozostaje w budynku. W tym dniu, jak wynika z relacji nauczycielki, dziecko powiedziało, że może wyjść. Dziecko było odpowiednio ubrane, a na powietrzu przebywali 15 minut. Nauczycielka oświadczyła, że od -4°C do +4°C wychodzi z dziećmi na około 15 minut, natomiast jeśli temperatura powietrza spada do -6°C, nie wychodzą na dwór.

W dniu 18 marca 2016 roku Przewodniczący Rady Gminy zaprosił Pana Dyrektora na posiedzenie Stałych Komisji Rady Gminy w celu umożliwienia złożenia dodatkowych wyjaśnień w sprawie. Pan Dyrektor nie przybył na ww. posiedzenie, a w tym samym dniu dostarczono dotyczące jego osoby zaświadczenie lekarskie - stwierdzające czasową niezdolność do pracy z powodu choroby. W związku z tym Przewodniczący Rady Gminy wysłał do Dyrektora prośbę, by ustosunkował się do zarzutów, ewentualnie uzupełnił wyjaśnienia na piśmie. Pismo nie zostało jednak dostarczone z uwagi na niepodjęcie awizowanej przesyłki.

Przepisy dotyczące bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach wskazują na temperaturę, jako jeden z czynników związanych z bezpieczeństwem dzieci i wskazują, że przebywanie na świeżym powietrzu uzależnione jest od sprzyjających warunków atmosferycznych (§

14 ust. 2 rozporządzenia MENiS z 31 grudnia 2002 r.). To, jaka temperatura poniżej zera wykluczać będzie wyjście na spacer można uzgodnić z rodzicami, lekarzem lub pielęgniarką by uniknąć nieporozumień, a przede wszystkim by stałe zasady, które mają stosować nauczyciele były precyzyjne i jasne, należało określić je w opracowanym przez Dyrektora regulaminie, itp. Kiedy i w jakich warunkach atmosferycznych dzieci wyjdą z budynku na świeże powietrze powinien decydować dyrektor i nauczyciele, gdyż to oni są odpowiedzialni za bezpieczeństwo dzieci w szkole. Do nich należy dbanie o zdrowie i bezpieczeństwo dzieci powierzonych ich opiece. Nie ma przepisów, które wskazywałyby przy ilu stopniach poniżej zera dzieci, mogą przebywać na świeżym powietrzu. Ocena warunków pogodowych sprzyjających wyjściu na spacer należy do osób opiekujących się dziećmi. Jak wyżej wspomniano, ograniczenia w tym zakresie może wprowadzić szkoła lub przedszkole w wewnętrznych przepisach regulujących ich funkcjonowanie, np. statucie, regulaminie (art. 84 ust. 2 ustawy o systemie oświaty). Ponadto wyjście na dwór musi zależeć od stanu zdrowia dzieci (np. czy nie są przeziębione, czy nie skarżą się na zaostrzenie astmy, czy nie posiadają stosownego zaświadczenia lekarskiego, itp.), posiadanego ubrania (dostosowanego do panującej pogody), warunków pogodowych (np. czy nie wieje silny wiatr, nie pada deszcz, nie ma dużego mrozu, itp.). Ponadto warunkiem bezpiecznego przebywania na świeżym powietrzu przy temperaturze minusowej powinno być odpowiednie przygotowanie dzieci - właściwe ubranie (czapki, szaliki, rękawiczki) i zastosowanie kremu ochronnego. Podczas przebywania dzieci na powietrzu przy niskich temperaturach powietrza należy zadbać o zapewnienie aktywności fizycznej wszystkim dzieciom. Nie można przyjąć, że to dziecko (w tym przypadku 7-letnie) ma podejmować decyzję, kiedy może wyjść na dwór, a kiedy nie. W przypadku braku wewnętrznych uregulowań w szkole, ale posiadaniu wiedzy, a także zaświadczenia lekarskiego o stanie zdrowia dziecka, wskazującym na przewlekłą chorobę oraz przeciwwskazania przebywania na powietrzu, zarówno nauczyciele, jak i Dyrektor zobowiązani byli bezwzględnie tego przestrzegać. Niedopełnienie przez nich

tych obowiązków mogło narazić dziecko na uszczerbek na zdrowiu, a także być przyczyną odpowiedzialności karnej Dyrektora. Nieodpowiedzialne zachowania nauczycieli oraz Dyrektora mogą również doprowadzić do odpowiedzialności organu prowadzącego. Niedopuszczalne jest akceptowanie takich zachowań. Problemy organizacyjne związane z zapewnieniem opieki nad chorym dzieckiem podczas, gdy pozostała część klasy ma zajęcia na dworze, nie mogą być usprawiedliwieniem opisanego w skardze zachowania nauczycieli czy Dyrektora. W związku z powyższym należy uznać, iż Dyrektor nienależycie wykonał swoje obowiązki w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa dzieciom poprzez to, że nie respektował wskazań lekarza, a ponadto nie wymagał tego równie od swoich pracowników. Dlatego postanowiono, jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Sławomir Piotr Goszczycki