

URZĄD GMINY BABOSZEWO
WPLYNEŁO
Kancelaria Ogólna

Baboszewo, dnia

lipca 2016 r.

2016 -07- 21

Nr z rejestru przesytek
wpływających
Ilość zał.
Podpis

16134
GR

*p. Goszczycki
proszę o rejestrację
+ uwzgl. budżetu
lex. str. 12/17
21.07.16
MB/m*

Sławomir Goszczycki
Przewodniczący Rady Gminy
Baboszewo
ul. Warszawska 9 A
09-130 Baboszewo

Wniosek o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej dotyczącej ustanowienia ciszy nocnej na terenie Gminy Baboszewo

Na podstawie § 25 ust. 1 Statutu Rady Gminy Baboszewo, stanowiącego załącznik do uchwały Rady Gminy Baboszewo Nr V/27/2003 z dnia 30 kwietnia 2003 r., zmienionego uchwałą Rady Gminy Baboszewo Nr XII/66/2004 r. z dnia 19 lutego 2004 r., zwracamy się z prośbą o wystąpienie z inicjatywą uchwałodawczą, w sprawie uchwalenia uchwały dotyczącej ustanowienia ciszy nocnej, na terenie Gminy Baboszewo.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 23 lutego 2016 r. Mieszkańcy ulicy Wiejskiej i Warszawskiej położonych w Baboszewie zwrócili się do Wójta Gminy Baboszewo z prośbą o pomoc i interwencję dotyczącą istniejącej myjni samochodowej. Funkcjonujący obiekt usługowy stanowi dla nas olbrzymi problem,

a uwagi kierowane do jego właściciela nie przynosiły żadnych rezultatów. W odpowiedzi Wójt Gminy Baboszewo wystąpieniem z dnia 23 marca 2016 r., znak: SK.152.1.2016 poinformował nas o fakcie wydania decyzji administracyjnej z dnia 21 kwietnia 2015 r., zmieniającej w trybie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 j. t.), decyzję z dnia 9 marca 2012 r., znak: PP.6730.7.2012, w punkcie dotyczącym trwałego użytkowania obiektu myjni samochodowej. Powyższa wiadomość była dla nas ogromnym zaskoczeniem, ponieważ do dnia jej otrzymania byliśmy informowani, że obiekt myjni miał mieć jedynie 5 letni okres użytkowania. W związku z powyższym w dniu 20 kwietnia 2016 r. został złożony wniosek do Wójta Gminy Baboszewo o wznowienie postępowania zakończonego ostateczną decyzją Wójta Gminy Baboszewo z dnia 21 kwietnia 2015 r., znak: PP.6730.16.2015, zmieniającą w części decyzję z dnia 9 marca 2012 r., znak: PP.6730.7.2012 ustalającą warunki zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie obiektu myjni samochodowej. Wójt Gminy Baboszewo rozpoznając powyższy wniosek postanowieniem z dnia 18 maja 2016 r., znak: PP.6730.16.2015.2016 odmówił wznowienia przedmiotowego postępowania administracyjnego. Na powyższe rozstrzygnięcie zostało złożone zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie, które to postanowieniem z dnia 20 czerwca 2016 r., znak: SKO/I/IV/479/2016 uchyliło rozstrzygnięcie organu pierwszej instancji i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia. Niezależnie od powyższego został również złożony wniosek do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie o stwierdzenie nieważności kwestionowanej decyzji Wójta Gminy Baboszewo.

Należy podkreślić, że obecność myjni samochodowej w pobliżu naszych posesji jest dla nas niezwykle dokuczliwa poprzez: nie przestrzeganie ciszy nocnej (samochody są myte i sprzątane przez 24 godziny na dobę, często słychać głośne rozmowy i wydobywającą się z wnętrza aut muzykę), w okresie szczególnie weekendów oraz dni przedświątecznych i świątecznych przekraczane są znacznie dozwolone normy hałasu (np. mycie na trzech stanowiskach). W związku z powyższym przyjęcie przez Radę Gminy Baboszewo uchwały ustanawiającej ciszę nocną jest jak najbardziej zasadne.

Z analizy przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 j. t.) wynika, że ustawodawca uporządkował kwestie najważniejsze, najbardziej istotne dla funkcjonowania samorządu gminnego i społeczności lokalnej (absolutorium, projekt budżetu, powołanie i odwołanie sekretarza i skarbnika gminy, odwołanie przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady gminy, referendum lokalne, utworzenie obwodów głosowań, odwołanie ławników), powierzając inicjatywę uchwałodawczą odpowiednim, ze względu na posiadane uprawnienia lub też wykonywane obowiązki, podmiotom. Uregulowanie pozostałych kwestii związanych z inicjatywą uchwałodawczą ustawodawca powierzył radom gmin. Takie stanowisko potwierdził Naczelny Sad Administracyjny w Warszawie stanowiąc, że na podstawie art. 3 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. rada gminy może w statucie gminy określić organy, którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza w sprawach

rozstrzyganych w drodze uchwały rady. Statuty gmin kwestie inicjatywy uchwałodawczej regulują w sposób bardzo różnorodny. Zgodnie z § 25 ust. 1 Statutu Rady Gminy Baboszewo inicjatywę uchwałodawczą w naszej gminie posiada każdy z radnych, grupa radnych oraz Wójt, chyba że przepisy stanowią inaczej.

Zgodnie z treścią wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 maja 2014 r., sygn. II OSK 3116/13 w polskim porządku prawnym pojęcie ciszy nocnej nie zostało uregulowane. W społecznym odczuciu, przez ciszę nocną należy rozumieć godziny od 22 do 6 rano, jednak brak jest przepisu, który przewidywałby tego rodzaju ograniczenie. Jedynie kodeks postępowania karnego przewiduje, że przeszukania zamieszkałych pomieszczeń można dokonać w porze nocnej tylko w wypadkach nie cierpiących zwłoki; za porę nocną uważa się czas od godziny 22 do godziny 6 (art. 221 § ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. *Kodeks postępowania karnego* Dz. U. 1997 r., Nr 89 poz. 555 ze zm.). Pora nocna nie jest jednak pojęciem tożsamym z ciszą nocną i dotyczy tylko czynności postępowania karnego. Ciszę nocną przyjmuje się więc jedynie zwyczajowo w godzinach pomiędzy 22 a 6 rano. Nie można przy tym wykluczyć innego oznaczenia ciszy nocnej, chociażby przez miejscowy zwyczaj, zarządzenie właściwego organu, np. zarządu uzdrowiska. Należy również zwrócić uwagę, że stosownie do art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. *Kodeks wykroczeń* (Dz. U. 2015 r., poz. 1094 j. t. ze zm.), kto krzykiem, hałasem, alarmem lub innym wybrykiem zakłóca spokój, porządek publiczny, spoczynek nocny albo wywołuje zgorszenie w miejscu publicznym, podlega karze aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny. Przepis ten również nie mówi o ciszy nocnej, lecz o spoczynku nocnym, lecz dla jego zastosowania przez właściwego organy pomocne będzie zwyczajowe czy prawne uregulowanie ciszy nocnej w danej miejscowości. Choć polskie prawodawstwo nie statuuje pojęcia ciszy nocnej, to jednak zawiera szereg regulacji prawnych, które pozwalają na przeciwstawienie się zakłóceniom tzw. spoczynku nocnego. Regulacje te wprowadzono zarówno w prawie wykroczeń jak również na gruncie prawa cywilnego, przy czym ewentualne zakłócenie spoczynku nocnego czy sposobu wykorzystania nieruchomości będzie w każdym przypadku przedmiotem oceny właściwego organu (straży miejskiej, straży gminnej, Policji) czy też właściwego sądu powszechnego. Niewątpliwie pomocnym w takiej sytuacji będzie nie tylko zwyczajowe, ale również prawne (jak chociażby w formie aktu prawa miejscowego) ustalenie godzin spoczynku nocnego (ciszy nocnej). Brak jest zatem przeszkód, żeby akt prawa miejscowego niejako *potwierdzał* przyjęty zwyczaj dotyczący godzin ciszy nocnej. Nie ma natomiast podstaw prawnych do ograniczenia tego rodzaju zwyczaju w drodze takiego aktu, w tym przypadku uchwały rady gminy. Takie ograniczenie może bowiem w sposób nieuprawniony ingerować w przepisy cywilnego prawa sąsiedzkiego.

Natomiast podstawa wydawania przepisów porządkowych została uregulowana w art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* który stanowi, że w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony

życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Natomiast zgodnie z ust. 4 powyższego przepisu prawa przepisy porządkowe, o których mowa w ust. 3, mogą przewidywać za ich naruszenie karę grzywny wymierzaną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach. W związku z powyższym przepisy porządkowe mogą być wydawane, jeśli wystąpią kumulatywnie dwie przesłanki: powstanie sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia obywateli lub konieczność zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego, a także brak uregulowania tej materii w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących.

Odnosząc powyższe do niniejszej sprawy należy zauważyć, że przesłanki ustanowienia przepisów porządkowych wymienione w art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. niewątpliwie zostały spełnione. Tym samym zważywszy na przedstawione okoliczności przedmiotowej sprawy zasadnym jest wystąpienie z inicjatywą uchwałodawczą, w sprawie uchwalenia uchwały dotyczącej ustanowienia ciszy nocnej, na terenie Gminy Baboszewo.

Załącznik:

1. kserokopia pisma mieszkańców ulicy Wiejskiej i Warszawskiej w Baboszewie z dnia 16 lutego 2016 r. – 2 karty;
2. kserokopia pisma Wójta Gminy Baboszewo z dnia 23 marca 2016 r., znak: SK.152.1.2016 – 3 karty.

Lp.	Imię i Nazwisko	Adres
1	Monika Nita	
2	Lucy Nita	
3	Miolella Komolste	
4	Keluzna Peny hke	
5	Krzysztof Dziekowski	
6	Renata Janowska	
7	Beata Wisniewska	
8	Daria Hulsienka	
9	Barbara Hulsienka	
10	Wisniewski Edward	
11	Wisniewska Marzena	
12		
13		
14		
15		
16		
17		

18		
19		
20		
21		
22		
23		
24		
25		